

**WebinAIR Cittadini per l'aria**

**18 Maggio 2020**

**Relazione Speciale  
N° 23/2018:  
Inquinamento  
atmosferico:  
la nostra salute non è  
ancora sufficientemente  
protetta**

**Lorenzo PIRELLI  
Senior Auditor  
Corte dei conti europea**



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS



**Introduzione**



**Focus dell'audit**



**Osservazioni**



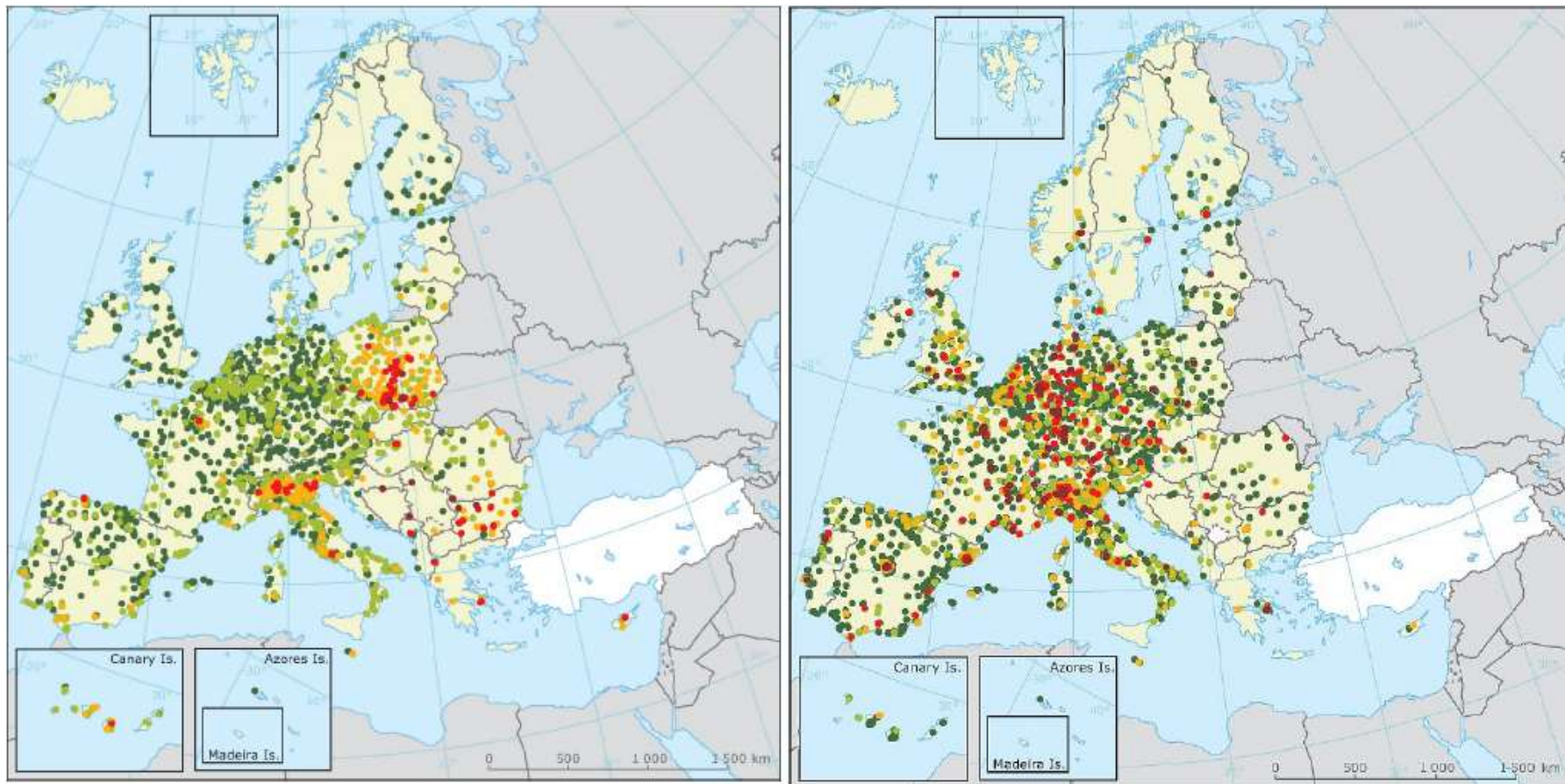
**Raccomandazioni**



# Introduzione

L'Agenzia Europea per l'Ambiente stima circa 400 000 decessi prematuri ogni anno

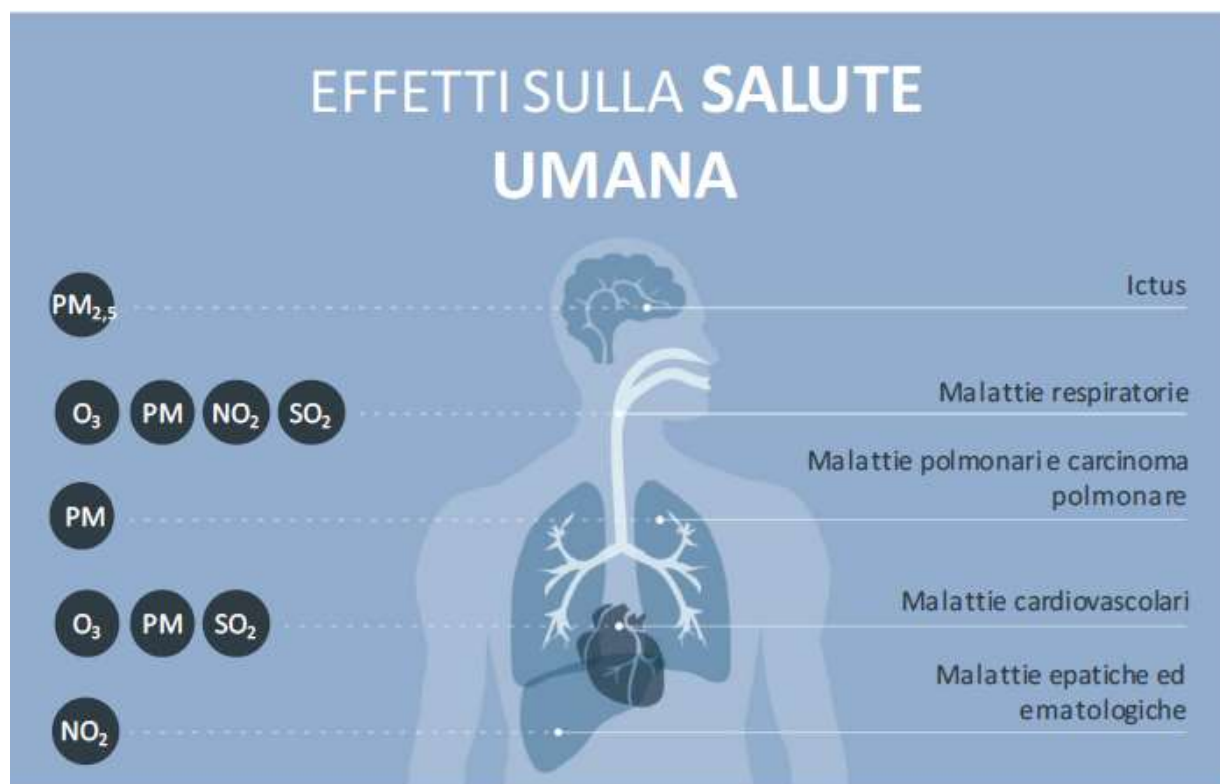
**Concentrazioni di PM10 e di NO2 nel 2015 (fonte: Agenzia Europea per l'Ambiente)**





# Introduzione

Secondo l'OMS, malattie cardiache e ictus causano l'80 % dei decessi prematuri dovuti all'inquinamento atmosferico.

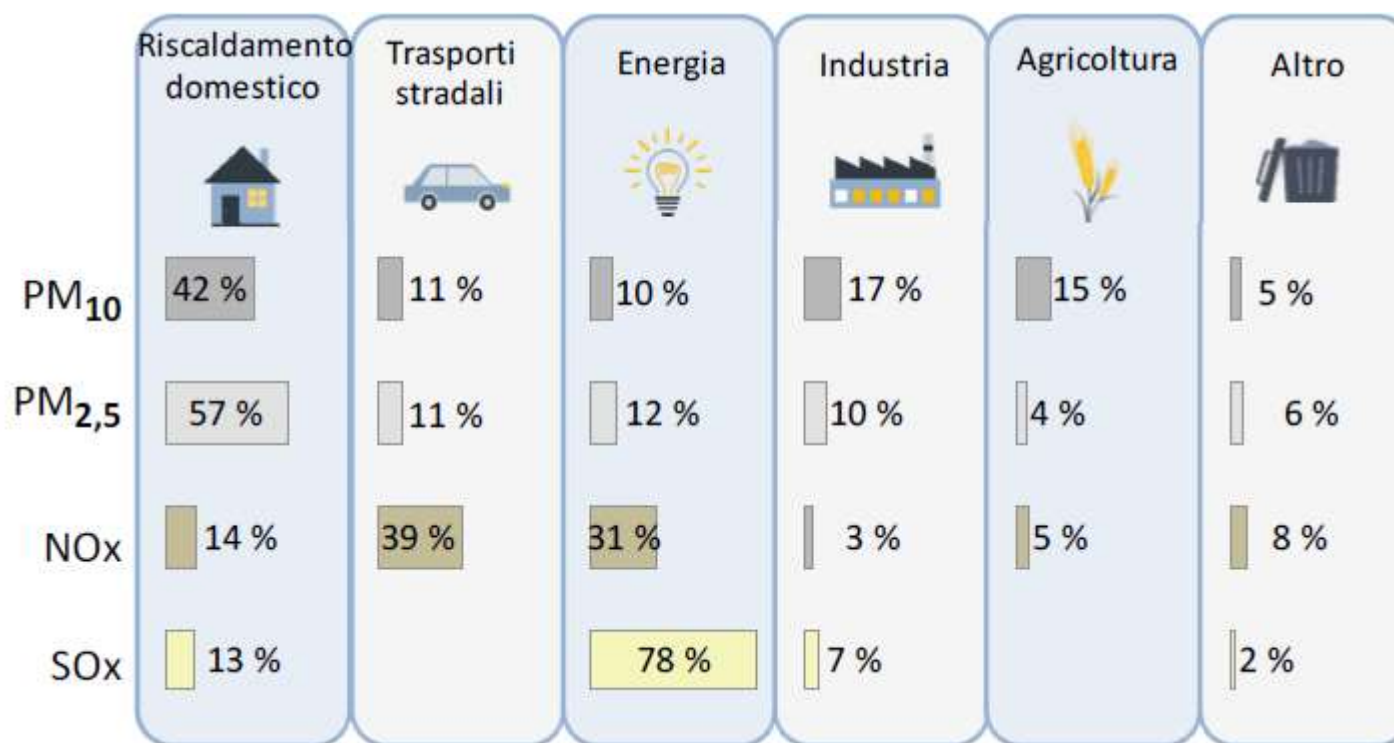


(fonte: Agenzia Europea per l'Ambiente)



# Introduzione

## Fonti degli inquinanti atmosferici nell'UE



(fonte: Agenzia Europea per l'Ambiente)



## Focus dell'audit

La Corte ha concentrato l'attenzione sulle disposizioni della direttiva QAA riguardo alla salute umana e sugli inquinanti atmosferici più dannosi per la salute:  
**PM, NO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub> e O<sub>3</sub>**

Focus  
dell'audit

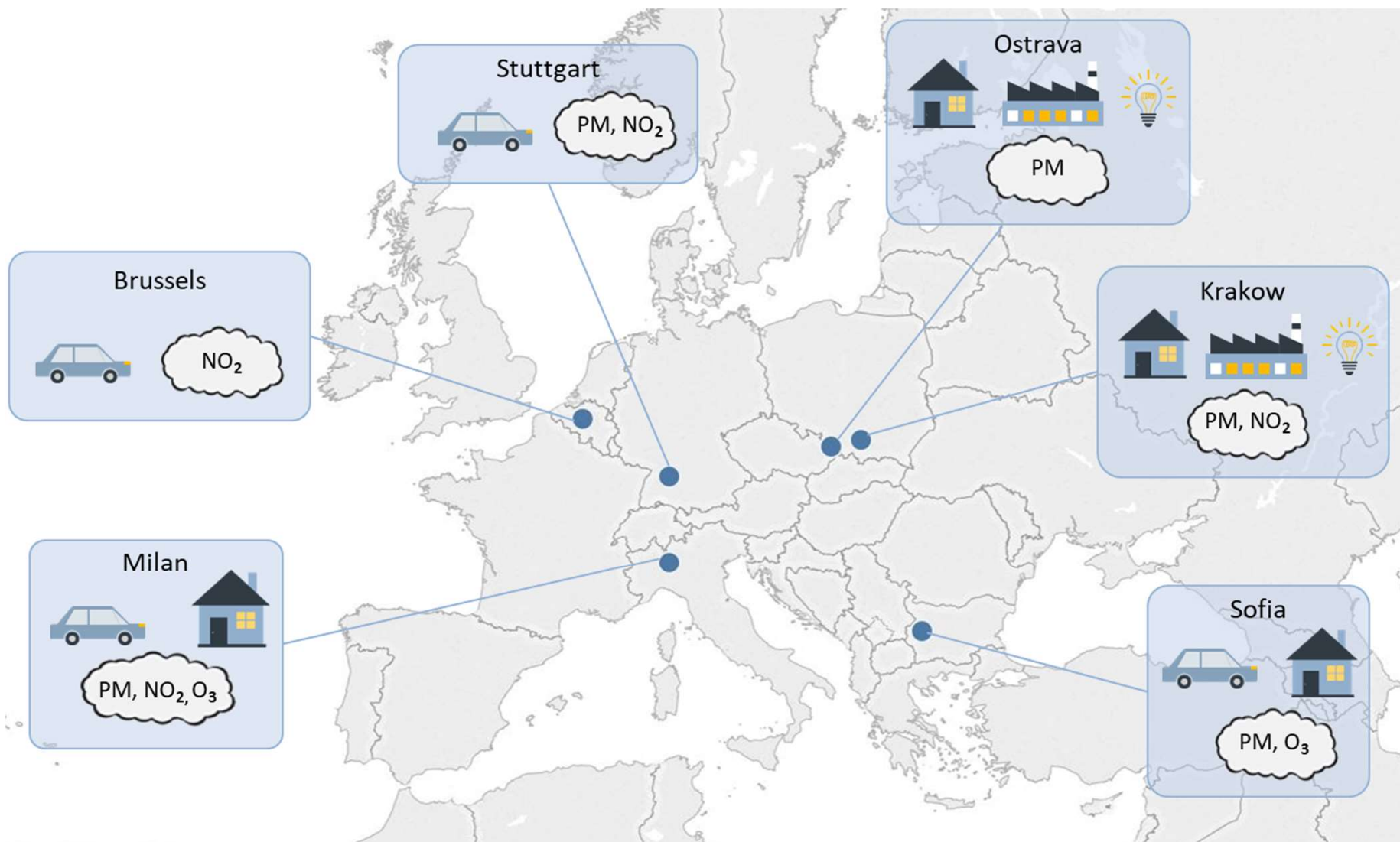
- Impatto della qualità dell'aria sulla salute
- Misura delle concentrazioni di inquinanti (stazioni di monitoraggio)
- Piani per la Qualità dell'aria e procedure di infrazione
- Informazione ai cittadini

L'audit ha coperto il periodo tra l'adozione della direttiva QAA nel 2008 e il 2018





# Focus geografico dell'audit: 6 città





# Focus dell'audit

## Quesiti di audit

1. La Direttiva QAA è stata ben concepita per affrontare l'impatto dell'inquinamento atmosferico sulla salute?
2. Gli Stati Membri hanno implementato efficacemente la Direttiva?
3. La Commissione ha monitorato e garantito l'implementazione della Direttiva?
4. La qualità dell'aria è stata adeguatamente supportata da altre politiche e fondi UE?





# Osservazioni

## 1) Concezione della Direttiva

Le norme della Direttiva sono meno stringenti di quanto raccomandato dall'OMS

## 2) Implementazione degli Stati Membri

La maggior parte degli Stati Membri non ha attuato efficacemente la Direttiva

## 3) Monitoraggio della Commissione

Molto limitato

## 4) Procedure di infrazione

Lente e con pochi risultati, ma l'azione dei cittadini svolge un ruolo crescente

## 5) Fondi UE

Utili ma non sempre mirati

#### Debolezze

- Limiti UE poco stringenti:
  - nessun limite giornaliero per l'inquinante più nocivo (PM2.5)
  - limite giornaliero per il SO2 sei volte più alto delle raccomandazioni OMS
- Criteri difficili da verificare per le stazioni di monitoraggio (non-background)

#### Punti di forza

- Concentrazioni inquinanti stanno lentamente diminuendo
- I limiti per il PM10 (giornaliero) e NO2 sono allineati alle raccomandazioni OMS

#### Debolezze

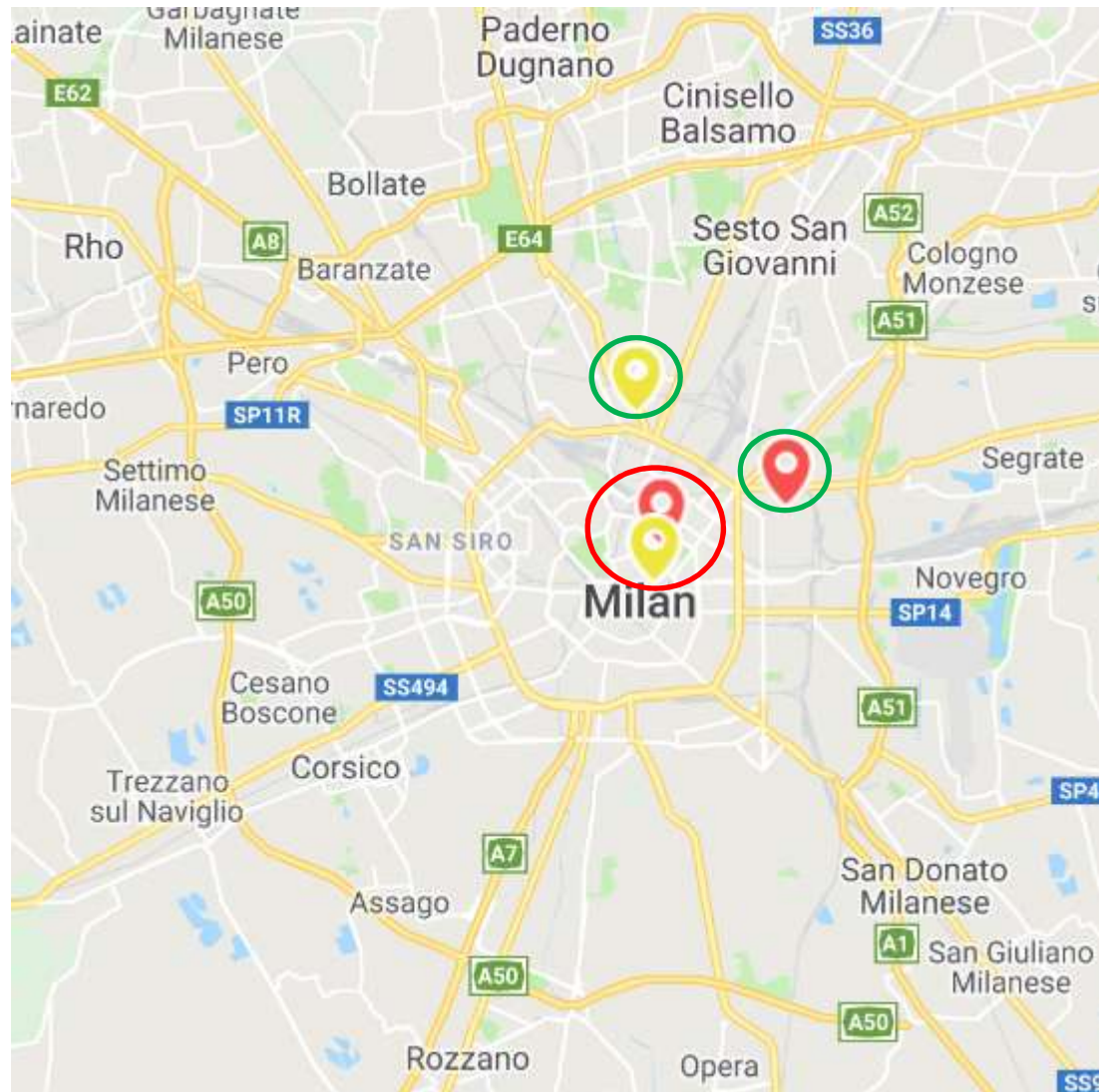
- I piani per la qualità dell'aria sono implementati lentamente e hanno misure non ben mirate:
  - es. nei 6 piani analizzati erano perlopiù assenti misure volte a ridurre l'uso dei mezzi di trasporto privati
  - non vi era copertura finanziaria per le misure previste
- Molta flessibilità nell'applicare i criteri per l'ubicazione delle stazioni di monitoraggio

#### Punti di forza

- Alcuni buoni progetti: es. Sostituzione caldaie (Ostrava e Krakow), sostituzione bus diesel (Sofia and Ostrava)
- Buone pratiche nell'informazione ai cittadini (Brussels, Milan)
- Rete di monitoraggio Stuttgart

### Esempi di debolezze osservate nell'audit:

- MILANO: Le sole due stazioni di monitoraggio PM10 erano ubicate nell'area C (ora sono state create due nuove stazioni fuori area C) →
- MILANO: L'uso di sistemi elettronici per monitorare l'accesso alle zone a basse emissioni è subordinato all'adozione preliminare di una normativa nazionale



### Esempi di debolezze osservate nell'audit:

- OSTRAVA e KRAKOW: solo una delle stazioni di monitoraggio è 'industrial' nonostante molte industrie nella zona
- SOFIA: nessuna stazione di monitoraggio 'industrial' nonostante molte industrie nella zona

- SOFIA: la stazione di monitoraggio Orlov Most ha registrato fino a 161 giorni di sfioramento del PM<sub>10</sub>. Dopo il suo spostamento (2014), la frequenza dei giorni di sfioramento si è dimezzata  
→

		PM <sub>10</sub> number of days above 50µg/m <sup>3</sup> (max. 35)					
AQ zone:	Brussels	Krakow	Milan	Ostrava	Sofia	Stuttgart	
2009	66	168	116	135	161	112	
2010	49	148	90	159	134	104	
2011	88	204	132	123	134	89	
2012	57	132	111	110	108	80	
2013	58	158	100	102	109	91	
2014	33	188	88	116	104	64	
2015	19	200	102	84	72	72	
2016	15	164	73	80	71	63	

#### Debolezze

- La Direttiva AAQ non prevede che gli Stati Membri riferiscano alla Commissione in merito all'attuazione dei piani per la qualità dell'aria né che li aggiornino qualora i progressi compiuti siano chiaramente insufficienti
- Difficile controllare l'ubicazione di oltre 4.000 stazioni di monitoraggio in tutta l'UE

#### Punti di forza

- I piani per la qualità dell'aria identificano i principali inquinanti
- I database della Commissione/AEA contengono molti dati ufficiali riportati dagli Stati Membri

#### Debolezze

- Da 6 a 8 anni per deferire gli Stati Membri davanti alla Corte di Giustizia UE
- Misure correttive non ancora adottate (per applicare delle multe agli Stati Membri la Commissione deve ricorrere nuovamente alla Corte di Giustizia UE)

#### Punti di forza

- La Corte di Giustizia UE si è espressa a favore dei ricorsi presentati dalla Commissione

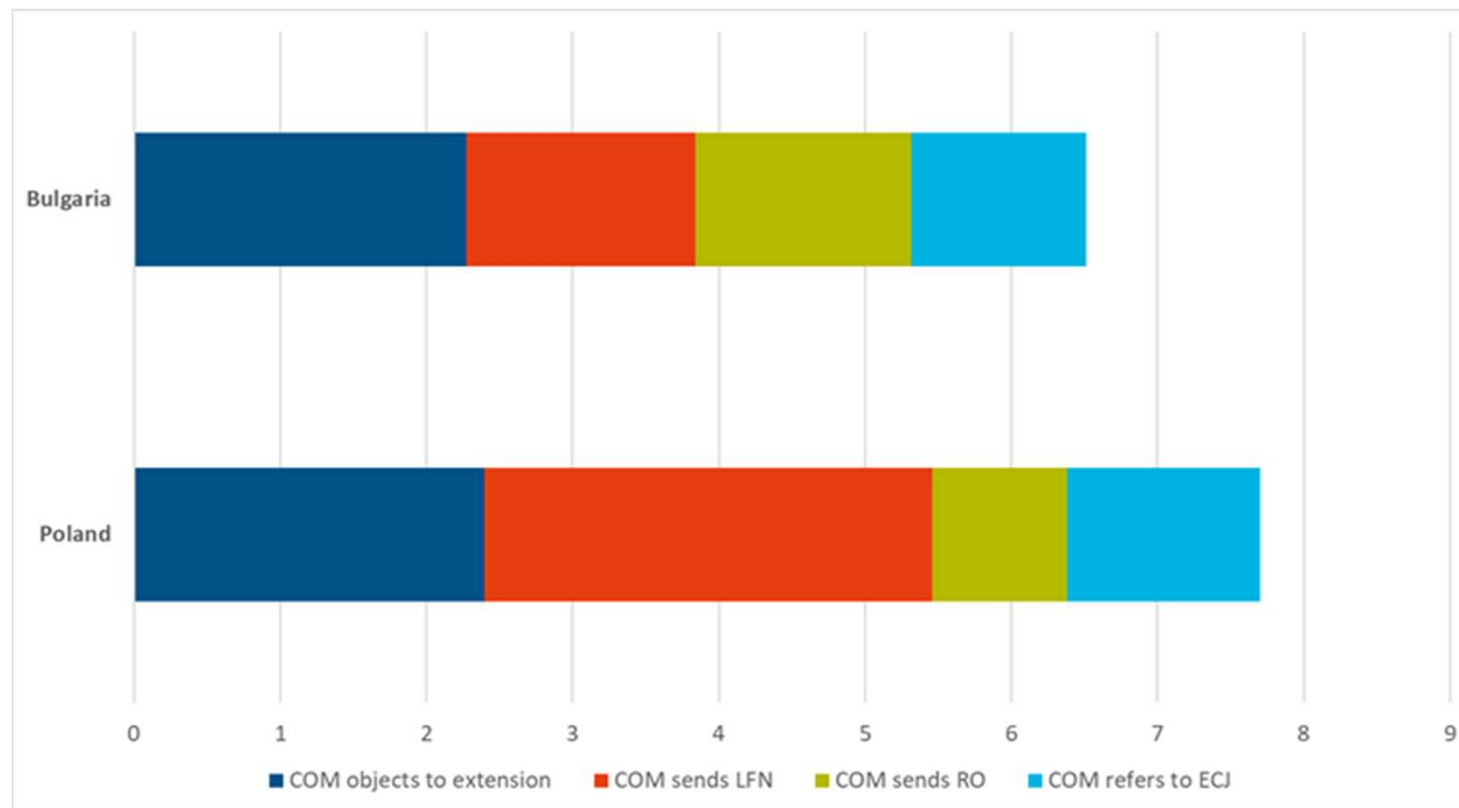
# Osservazioni

## 4

### Procedure di infrazione lente e con pochi risultati

#### Debolezze osservate nell'audit:

#### Durata delle procedure di infrazione per il PM<sub>10</sub> (in anni)



Fonte: European Commission



## Punti di forza osservati nell'audit:

- Il ruolo dei cittadini ha un ruolo crescente: in CZ, DE, FR, IT e UK i tribunali nazionali hanno emesso sentenze a favore del diritto dei cittadini a respirare aria pulita e hanno imposto alle autorità di intraprendere delle azioni
- Buone pratiche per informare i cittadini:

Spatial maps using modelling	Brussels, Milan, Ostrava
Notification during pollution peaks (SMS or email etc.)	Brussels, Krakow, Ostrava
Smartphone apps	Ostrava, Krakow
Display panels in public spaces (streets, metro)	Krakow, Sofia
Downloadable data series for analysis	Brussels, Stuttgart, Milan, Krakow
Early PM alert system based on weather forecasts	Stuttgart

### Debolezze osservate nell'audit:

- Differenti classificazioni per gli stessi livelli di qualità dell'aria in città diverse

### PM<sub>10</sub> air quality indices (as of March 2018)

Index based on PM														
hourly/daily value	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	140	180	200+
EEA	good		fair		moderate		poor				very poor			
Brussels	excellent	very good	good	fairly good	moderate	poor	very poor	bad	very bad		horrible			
Milan	good			fair			mediocre		bad		horrible			
Krakow	very good		good				moderate				sufficient	bad	very bad	
Ostrava	very good		good		fair			suitable		poor		very poor		
Stuttgart	very good	good	satisfactory		sufficient		bad				very bad			
Sofia	good				fair				sufficient		bad	very bad		

Source: EEA and cities websites.

### Debolezze

- Incoerenze con politiche nazionali (es. tassazione diesel)
- Norme UE per caldaie piu' efficienti entreranno in vigore solo nel 2022
- Fondi UE per la qualità dell'aria raddoppiati (da 0,9 a 1,8 mld € nel 2014-2020) ma ancora meno dell'1% della politica di coesione
- Fondi UE per biomasse sono 3,4 mld € nel 2014-2020

### Punti di forza

- Programmi LIFE (LIFE Clean Air, LIFE Legal Actions)



# Raccomandazioni

Raccomandazioni alla Commissione:

- 1) Intervenire più efficacemente nell'implementazione della Direttiva QAA
- 2) Aggiornamento ambizioso della Direttiva QAA
- 3) Integrare la qualità dell'aria nelle politiche UE conferendole priorità
- 4) Sensibilizzare e informare meglio i cittadini



## *Raccomandazione 1:* **Intervenire più efficacemente nell'implementazione della Direttiva QAA**

a)

Condividere le best practices sui Piani per la qualità dell'aria

b)

Velocizzare le procedure di infrazione



## *Raccomandazione 2:* **Aggiornamento ambizioso della Direttiva QAA**

a)

Aggiornare i limiti ed allinearsi con le raccomandazioni OMS (es. introdurre un limite giornaliero al PM2.5)

b)

Orientare i piani per qualità dell'aria ai risultati, richiedendo una rendicontazione annua della loro attuazione e l'obbligo di un loro aggiornamento

c)

Specificare meglio i criteri per l'ubicazione delle stazioni di monitoraggio industriali, da traffico e di fondo

d)

Velocizzare l'invio dei dati real-time alla Commissione e introdurre disposizioni per l'accesso dei cittadini alla giustizia



## *Raccomandazione 3:* **Integrare la qualità dell'aria nelle politiche UE conferendole priorità**

a)

Allineare le altre politiche UE all'obiettivo riguardante la qualità dell'aria

b)

Valutare l'uso dei fondi UE all'obiettivo per il perseguimento della qualità dell'aria e la riduzione degli inquinanti (PM, NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub>)



## *Raccomandazione 4:* **Sensibilizzare e informare meglio i cittadini**

a)

Diffondere le informazioni sulla qualità dell'aria

b)

Coinvolgere i cittadini nelle questioni riguardanti la qualità dell'aria

c)

Publicare graduatorie delle zone di qualità dell'aria con i migliori e peggiori progressi compiuti ogni anno

d)

Armonizzare gli indici di misurazione della qualità dell'aria





## Further reading

*The European Court of Auditors contributed to the EUROSAI joint audit on air quality, along with 15 other Supreme Audit Institutions.*

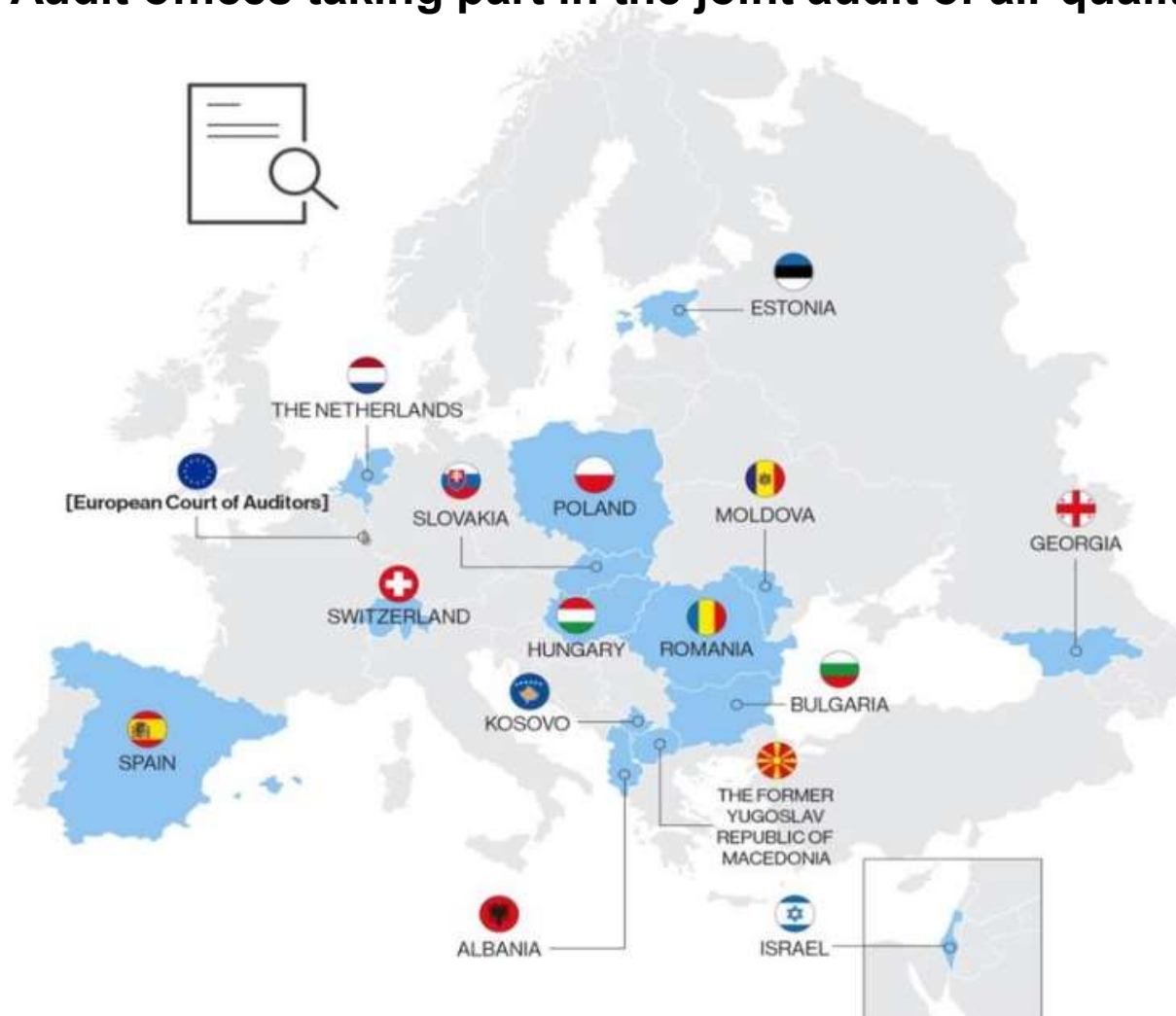
*The final report is available at:*  
<https://english.rekenkamer.nl/publications/reports/2019/01/30/joint-report-air-quality>





## Further reading

### Audit offices taking part in the joint audit of air quality:





# Fondi UE per l'ambiente: programma LIFE

## LIFE programme project database:

<https://ec.europa.eu/environment/life/project/Projects/index.cfm>



The screenshot shows the LIFE Programme project database search interface. At the top, there is the European Commission logo and the text "LIFE Programme". Below this is a navigation bar with "European Commission", "Environment", and "LIFE Programme". The main heading is "Search for LIFE Projects" with a "LIFE HOME" link. A warning message states: "We strongly recommend using Internet Explorer or Mozilla Firefox browser to avoid problems caused by incompatibilities." The search criteria are organized into several sections: "STRAND" with a dropdown menu set to "--All--"; "YEAR RANGE"; "COUNTRIES" with "Submitting Country" set to "IT (Italia)", "Benefiting Country" set to "--All--", and a "region" dropdown set to "--All--"; "THEMES"; "KEYWORDS"; "BENEFICIARY"; "FREE TEXT"; and "FILTERS AND SORTS". The "FILTERS AND SORTS" section includes "Sort by:" set to "Year", "Ordering:" set to "Descending", "and by:" set to "Project Reference", and "Ordering:" set to "Ascending". There are also checkboxes for "Show only:" with options "With results" and "Awarded best". At the bottom of the search area are "SEARCH" and "CLEAR" buttons.



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS



# Fondi UE per l'ambiente: programma LIFE

## LIFE programme project database:

<https://ec.europa.eu/environment/life/project/Projects/index.cfm>

European Commission Environment LIFE Programme

Search Results for LIFE Projects [LIFE HOME»](#)

[REFINE QUERY](#) [DOWNLOAD TO EXCEL](#) [OPEN ALL DETAILS](#)

271 Projects were found that meet your search criteria.  
Benefiting country : Italia  
Benefiting region : Lombardia  
Sorted by : Year descending  
and by : Project reference ascending

Viewing: 1 to 50 of 271

PROJECT TITLE	PROJECT N°	PROJECT WEBSITE	YEAR OF FINANCE	LEAD PARTNER COUNTRY	TYPE OF BENEFICIARY
[+] LIFE RESILIENCE - Prevention of X. fastidiosa in intensive olive & almond plantations applying productive green f ...	LIFE17 CCA/ES/000030		2017	ES	SME Small and medium sized enterprise
[+] LIFE URBANGREEN - Innovative technological platform to improve management of green areas for better climate adapt ...	LIFE17 CCA/IT/000079		2017	IT	Large enterprise
[+] LIFE METRO ADAPT - METRO ADAPT: enhancing climate change adaptation strategies and measures in the Metropolitan Ci ...	LIFE17 CCA/IT/000080		2017	IT	Local authority
[+] LIFE4HeatRecovery - Low Temperature, Urban Waste Heat into District Heating and Cooling Networks as a Clean Source ...	LIFE17 CCM/IT/000085		2017	IT	Research institution
[+] LIFE C4R - Carbon 4 Retail's refrigeration	LIFE17 CCM/IT/000120		2017	IT	International enterprise
[+] LIFE REWEART - A 100% real circular economy process for vegane-organic-recycled footwear	LIFE17 ENV/ES/000290		2017	ES	Large enterprise
[+] LIFE AGRICLOSE - Improvement and disclosure of efficient techniques for manure management towards a circular and ...	LIFE17 ENV/ES/000439		2017	ES	Regional authority
[+] Green Foundry LIFE - Inorganic binder system to minimize emissions, improve indoor air quality, purify and reuse of ...	LIFE17 ENV/FI/000173		2017	FI	Large enterprise
[+] LIFE CAT4HEAVY - Nano-CATalysts for HEAVY Duty Applications	LIFE17 ENV/GR/000352		2017	GR	Local authority
[+] LIFE-BIOPAINT - LIFE-BIOPAINT - An innovative and sustainable continuous process for the development of novel b ...	LIFE17 ENV/IT/000164		2017	IT	International enterprise
[+] I-SharE LIFE - Innovative sharing solutions for full electric travels in small and medium size urban areas	LIFE17 ENV/IT/000212		2017	IT	Large enterprise

271 progetti  
LIFE in  
Lombardia

**Grazie per l'attenzione**

Rapporto qualità dell'aria:

[www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18\\_23/SR\\_AIR\\_QUALITY\\_IT.pdf](http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_23/SR_AIR_QUALITY_IT.pdf)

Lorenzo PIRELLI

Senior Auditor

European Court of Auditors

lorenzo.pirelli@eca.europa.eu

